

DECLARACIÓN DE APERTURA DE ESTADOS UNIDOS

*26ª Reunión ordinaria de la
Comisión Internacional para la Conservación del Atún Atlántico*

Estados Unidos desea expresar su gratitud y agradecimiento a la Unión Europea y al gobierno de España por su hospitalidad al acoger la 26ª reunión ordinaria de la Comisión Internacional para la Conservación del Atún Atlántico (ICCAT). Estamos muy complacidos de estar en la bonita ciudad de Palma de Mallorca y esperamos con interés las muchas, importantes y productivas discusiones que se producirán durante la siguiente semana. Asimismo, deseamos expresar nuestro agradecimiento al Secretario ejecutivo y a la Secretaría por sus esfuerzos y por el tiempo dedicado a preparar esta reunión.

Estamos muy contentos porque ICCAT celebrará su 50 cumpleaños adoptando el Protocolo para enmendar el Convenio. Esta ocasión, que ha durado casi diez años, refleja una enorme cantidad de trabajo y de buena voluntad en esta mesa. El paquete de enmiendas que acordamos en principio el año pasado, junto con la recomendación y resolución asociadas, llevará el Convenio de ICCAT al siglo XXI, incluyendo el compromiso de ICCAT con una ordenación precautoria y basada en la ciencia de nuestras pesquerías y de un ecosistema marino más amplio, mejorando nuestro proceso de toma de decisiones y garantizando la transparencia y la participación justa. Estamos orgullosos de unirnos a nuestros compañeros miembros de ICCAT para dar este paso final. Ahora, debemos trabajar para hacer entrar en vigor estas enmiendas lo más rápido posible para que puedan trazar el rumbo de ICCAT durante los próximos 50 años.

Al iniciar las negociaciones de este año, estamos teniendo una sensación de *dejà vu*. Nuestra incapacidad, el año pasado, para llegar a un acuerdo en diversos temas significa que ahora debemos tomar decisiones de ordenación difíciles para varios stocks que ya no pueden permitirse las consecuencias de nuestra falta de acción.

El más preocupante es el patudo. La evaluación del stock del año pasado dejó claro que el stock está sobrepescado y experimentando sobrepesca, y aun así ICCAT no logró llegar a un consenso sobre una nueva medida para solucionar el declive y empezar la recuperación del stock. No podemos permitir que esto vuelva a suceder. Agradecemos el liderazgo del presidente de la Subcomisión 1 al reunir las opiniones de las CPC para desarrollar una nueva propuesta e identificar los temas más importantes a considerar. Estados Unidos está preparado para colaborar con nuestros socios alrededor de la mesa para establecer finalmente medidas de conservación y ordenación basadas en la ciencia que pongan fin a la sobrepesca inmediatamente y recuperen el stock lo antes posible, a la vez que proporcionan oportunidades de pesca equitativas y justas y garantizan la implementación efectiva mediante el seguimiento y el control y otras disposiciones.

La Comisión conoció también el año pasado que el stock de aguja azul sigue sobrepescado y experimentando sobrepesca, y tampoco pudo llegar a ningún acuerdo sobre una nueva medida. Además, ICCAT descubrió este año que la aguja blanca continúa sobrepescada. A pesar de una serie de recomendaciones de ordenación durante los últimos 19 años, la aguja azul no ha salido de la zona roja del diagrama de Kobe y la aguja blanca continúa en la zona amarilla. La Comisión no puede retrasar más emprender acciones para establecer programas de recuperación formales para la aguja azul y la aguja blanca/marlín peto que reduzcan la mortalidad significativamente. Con este fin, Estados Unidos ha presentado una propuesta, el "Proyecto de Recomendación de ICCAT programas de recuperación para la aguja azul y aguja blanca/marlín peto" (PA4_813), para poner fin a la sobrepesca de aguja azul inmediatamente y recuperar ambos stocks en 10 años, teniendo en cuenta los desembarques declarados y no declarados y los descartes de ejemplares muertos de estos stocks. Incluye también nuevas medidas de ordenación para garantizar que los límites de desembarques no se superan y para reducir la mortalidad en la virada y posterior a la liberación. Para ello, nuestra propuesta refleja el asesoramiento del SCRS de que el uso de anzuelos circulares en las pesquerías de palangre reduciría la mortalidad de los marlines sobrepescados.

Otro tema de la Subcomisión 4 respecto al que Estados Unidos continúa muy preocupado es la situación del stock de marrajo dientuso del Atlántico norte. Hemos liderado el camino a la hora de implementar medidas de ordenación pesquera en línea con la *Recomendación de ICCAT sobre la conservación del stock de marrajo dientuso del Atlántico norte capturado en asociación con pesquerías de ICCAT* [Rec. 17-08] y nuestra captura de estos tiburones se ha reducido enormemente. Aun así, basándonos en la actualización de la evaluación

del stock y, como especifica la Rec. 17-08, son necesarias más acciones para recuperar el stock. En respuesta, Estados Unidos ha presentado una propuesta, el “Proyecto de Recomendación de ICCAT para establecer un programa de recuperación para el marrajo dientuso del Atlántico norte capturado en asociación con pesquerías de ICCAT” (PA4_814), reconociendo que simplemente requerir la liberación de todos los marrajos dientusos no es suficiente. Son necesaria ambiciosas reducciones de captura, lo que incluye la reducción de los descartes de ejemplares muertos, para poner fin de manera eficaz a la sobrepesca y recuperar este stock. Nuestra propuesta requiere que los buques liberen a los marrajos dientusos del Atlántico norte, pero permite alguna retención limitada de la especie, dependiendo de las CPC individuales para lograr las reducciones requeridas y cumplir otras condiciones. Requiere también el uso de anzuelos circulares y líneas de monofilamento de nailon para ayudar a impedir que sea una especie objetivo y mejorar la supervivencia de los marrajos liberados. Dado el alcance de las reducciones necesarias y los ajustes que serán necesarios en la pesquería, nuestra propuesta ofrece un proceso de dos fases para lograr niveles reducidos de captura. Estados Unidos está deseando recabar el apoyo y la colaboración necesarios de otras CPC para adoptar esta propuesta con el objetivo de poner fin a la sobrepesca y recuperar este importante y gravemente sobrepescado stock.

Estados Unidos está orgulloso de presentar de nuevo el “Proyecto de Recomendación de ICCAT sobre la conservación de tiburones capturados en asociación con las pesquerías que son competencia de ICCAT” [PA4_806/2019], que reforzaría los datos de captura y desembarques y simplificaría la ejecución de la prohibición de ICCAT de cercenar las aletas a los tiburones. En años anteriores esta propuesta ha recibido un amplio apoyo, por lo que instamos a las CPC a adoptarla en esta reunión.

Reducir la captura fortuita y la mortalidad de decenas de miles de tortugas marinas amenazadas y en peligro y otras especies vulnerables cada año en las pesquerías de palangre de ICCAT es una prioridad especialmente importante para Estados Unidos. Durante años, ICCAT ha estado trabajando en la adopción de medidas que garanticen la mitigación efectiva de la captura fortuita para los recursos marinos vivos protegidos sin éxito. La mejor ciencia disponible del SCRS continúa demostrando la eficacia de los anzuelos circulares a la hora de mitigar la captura fortuita y aumentar la supervivencia posterior a la liberación de las tortugas marinas y los istiofóridos en las pesquerías de palangre superficial. Como Comisión, debemos hacer más para cumplir nuestra responsabilidad para con estas especies y no continuar permitiendo prácticas pesqueras para nuestras especies objetivo en detrimento de las especies de captura fortuita como las tortugas marinas. Debemos hacerlo mejor.

Estados Unidos ha realizado esfuerzos concertados en las OROP para adoptar y reforzar las medidas relacionadas con la captura fortuita. En los últimos tres años, hemos abogado por la forma en que las OROP recopilan datos de captura fortuita y hemos visto mejoras, así como por la forma en que desarrollan e implementan las respuestas de ordenación. Trabajando juntos podemos continuar reforzando la gobernanza de la captura fortuita. Nos complació mucho este año la adopción de una medida en la Comisión Interamericana del Atún Tropical (CIAT) que establece el uso de anzuelos circulares en la pesquería de palangre superficial. Nos gustaría ver progresos similares en ICCAT este año. Utilizando la mejor información científica disponible y siguiendo el precedente de la CIAT, Estados Unidos presenta de nuevo una propuesta, “Proyecto de recomendación suplementaria de ICCAT sobre tortugas marinas capturadas de forma fortuita en asociación con las pesquerías de ICCAT” (PA4_812) con el objetivo de implementar el asesoramiento del SCRS para conservar estas especies importantes y protegidas.

Estados Unidos ha utilizado los anzuelos circulares a nivel interno durante 15 años para reducir la captura fortuita de tortugas marinas y la mortalidad por captura fortuita en nuestra pesquería de palangre pelágico. Hemos fomentado constantemente el uso de anzuelos circulares y otras medidas de mitigación relacionadas y estamos plenamente comprometidos a ampliar su uso para fomentar la conservación de estas y otras especies importantes. A pesar del fuerte compromiso con estos objetivos de muchos miembros de ICCAT, varios miembros continúan oponiéndose a la adopción de medidas de conservación y ordenación vinculantes obligando al uso de anzuelos circulares.

Cuando la organización internacional pertinente para la conservación y protección de dichos recursos, en esta situación queremos decir ICCAT, ha fallado a la hora de establecer medidas eficaces para que sus miembros las implementen con el fin de reducir o poner fin a la captura fortuita, Estados Unidos está obligado, en el marco de la ley estadounidense, a garantizar que los países cuyas prácticas pesqueras en alta mar han dado lugar a la captura fortuita de recursos marinos vivos protegidos han adoptado un programa

reglamentario que rige dichas prácticas pesqueras diseñado para poner fin o reducir dicha captura fortuita que sea comparable con el de Estados Unidos, lo que incluye, según proceda, el uso de anzuelos circulares.

Con este fin, durante los dos próximos años, Estados Unidos trabajará con nuestros socios internacionales, tanto bilateral como multilateralmente, para mejorar nuestros conocimientos de sus actuales prácticas de mitigación en las pesquerías de palangre pelágico en el marco de ICCAT, CIAT y WCPFC, e instará a la adopción de anzuelos circulares y de otras herramientas de mitigación de la captura fortuita relacionadas.

Si continuamos sin realizar progresos multilaterales a la hora de adoptar medidas de mitigación de la captura fortuita eficaces en ICCAT, y las CPC no emprenden acciones individuales para hacerlo, Estados Unidos deberá emprender acciones internas en el marco de nuestra legislación para identificar a los países, en nuestro Informe al Congreso de 2021, que tienen captura fortuita de recursos marinos vivos protegidos pero no han adoptado programas reglamentarios que sean comparables al de los Estados Unidos.

Respecto al atún rojo del Atlántico, Estados Unidos continúa comprometido a trabajar para finalizar el proceso de Evaluación de estrategias de ordenación (MSE). A pesar de la recomendación del SCRS de retrasar el proceso un año para permitir que se lleve a cabo el trabajo técnico necesario, esperamos que continúe el progreso constante, y que la Comisión pueda adoptar un procedimiento de ordenación provisional para el atún rojo antes de 2021.

Respecto al trabajo de ICCAT para desarrollar procedimientos de ordenación de forma más general, Estados Unidos ha presentado un documento de trabajo para orientar las discusiones en esta reunión sobre los plazos y el trabajo necesario para cumplir los objetivos de la Comisión respecto a la MSE y las normas de control de la captura (HCR) para el atún rojo y otras especies prioritarias. La hoja de ruta que la Comisión elaboró por primera vez en 2016 está ya desfasada y es importante que la Comisión tenga un conocimiento claro y común de los pasos necesarios para los próximos años, lo que incluye los papeles y responsabilidades del SCRS y de la Comisión para mantener el rumbo al cumplir los objetivos sobre MSE de la organización. Esperamos que este documento sea actualizado durante esta reunión anual para reflejar un camino hacia adelante acordado para cada especie prioritaria.

A pesar de los muchos desafíos que nos aguardan este año, Estados Unidos está deseando basarse en los grandes progresos alcanzados por el Grupo de trabajo permanente para la mejora de las estadísticas de ICCAT y sus normas de conservación (GTP) en 2018 para mejorar el régimen de control y seguimiento de ICCAT. Estamos comprometidos con mejorar la seguridad de los observadores de ICCAT y respaldamos encarecidamente la adopción de la propuesta del Grupo de trabajo sobre medidas de seguimiento integradas (IMM) en este sentido. Estados Unidos está presentando también una propuesta para reforzar la *Recomendación de ICCAT sobre transbordo* (Res. 16-15) cerrando varios posibles resquicios legales que podrían ser explotados contribuyendo a la pesca IUU.

Por último, es una prioridad continua de Estados Unidos aumentar la transparencia y la responsabilidad para permitir a ICCAT alcanzar sus objetivos en cuanto conservación y ordenación. Por ello, estamos deseando que continúe el avance en ICCAT para reforzar el respeto de las medidas de ICCAT tanto por parte de los miembros como de los no miembros, lo que incluye mejorando el cumplimiento del proceso de revisión y emprendiendo acciones para abordar el posible incumplimiento. Este año, las prioridades en el Comité de Cumplimiento (COC) serán considerar la implementación de normas mínimas para la cobertura de observadores científicos, realizar una revisión inicial de las hojas de comprobación de datos de istiofóridos y una revisión completa de las actualizaciones de la hoja de comprobación de tiburones, así como considerar la implementación de límites de captura y requisitos de comunicación de datos. ICCAT se ha enfrentado a un incumplimiento crónico en ciertos temas, lo que incluye la pobre implementación de los requisitos de mitigación de captura fortuita y la comunicación de la captura fortuita y los datos de las pesquerías de recreo, y es el momento de mirar más allá de la redacción de cartas de cumplimiento para solucionar dichos temas. Esperamos debatir estas importantes cuestiones durante la reunión del COC de este año y continuar realizando esfuerzos para mejorar la eficacia y eficiencia de este organismo, lo que incluye mediante mecanismos exhaustivos, como las hojas de comprobación, que deberían ayudar a lograr resultados significativos en cuanto al cumplimiento.

Estados Unidos espera trabajar con todos los miembros de ICCAT de manera constructiva en esta reunión para tener éxito respecto a estos temas acuciantes.