

REUNIÓN DE LA COMISIÓN INTERNACIONAL PARA LA CONSERVACIÓN DEL ATÚN DEL ATLÁNTICO (CICAA), 18 AL 25 DE NOVIEMBRE DE 2019

Conservación del atún

¿Cuáles son los problemas?

Es necesario contar con medidas eficaces de ordenación pesquera para asegurarse de que las capturas de atún patudo y atún de aleta amarilla se mantengan a niveles sostenibles.

¿Por qué estamos preocupados?

La evaluación de 2018 del atún patudo indica a las claras la sobrepesca del stock, así como el hecho de estar sometido a sobrepesca. La evaluación de 2019 del atún de aleta amarilla es más optimista que la de 2016, pero esto se debe a cambios en los datos, modelos y suposiciones, en lugar de a buenas medidas de ordenación pesquera. La evaluación indica que esta población ha estado en declive y pronto estará sobrepescada si continúan los recientes niveles de capturas. Los TAC (Total Admisible de Capturas) de ambos stocks se han excedido considerablemente en los últimos años. Pasarse de los TAC empeorará el estado de ambos stocks y perjudicará la reposición del atún patudo a niveles saludables. Una complicación más es que el límite de capturas no está asignado entre los aparejos de pesca o las CPC (Partes Contratantes y Partes No Contratantes Cooperadoras) para el atún de aleta amarilla y sólo está parcialmente asignado entre las CPC para el atún patudo. Como se indicó en el Panel 1 el pasado año, esta falta de responsabilidad completa acerca de los TAC dificulta mucho la adopción de medidas correctoras.

Nuestras peticiones principales para la CICAA en 2019

- 1** Adoptar medidas de ordenación específicas para las poblaciones de atún que coincidan con los consejos del SCRS; adoptar medidas complementarias para reducir la mortalidad del atún patudo y el atún de aleta amarilla en las pesquerías de buques cerqueros; asignar completamente los límites de capturas de atún patudo y de atún de aleta amarilla por aparejo de pesca y/o bandera; y adoptar disposiciones para garantizar el cumplimiento normativo.
- 2** Abordar inmediatamente el cumplimiento normativo en la notificación de datos sobre los DCP, acelerar el requisito de usar dispositivos DCP completamente no enmallantes, promover los estudios sobre los DCP biodegradables y requerir la entrega de datos de posición de DCP y de marcas distintivas de DCP.
- 3** Asegurarse de que haya fondos suficientes para que continúe la evaluación de estrategias de gestión de los atunes tropicales.
- 4** Fortalecer las medidas de seguimiento, control y vigilancia (MCS), tal como los sistemas de seguimiento de buques (VMS), regulaciones de trasbordo de pesca en alta mar y las medidas de los estados rectores de puertos.
- 5** Requerir una cobertura de observadores del 100% en buques cerqueros y palangreros de gran escala, y en todos los buques que participen en el trasbordo de

El SCRS (Comité Permanente de Investigación y Estadísticas) también ha indicado anteriormente que la clausura durante dos meses de la pesca asistida por DCP (Dispositivos Concentradores de Peces) en el Golfo de Guinea ha resultado, en gran parte, ineficaz. El esfuerzo pesquero se redistribuye a otras zonas y el número de buques en activo ha ido en aumento (el SCRS calcula que el número de buques cerqueros de gran escala que faena en esta zona ha aumentado en un 18% durante los últimos 5 años).

El SCRS observó asimismo que las capturas de atún listado en 2018 en el Atlántico oriental superaron en un 28% el nivel recomendado en 2012-2013. Es probable que la reducción de la presión pesquera ejercida por los buques cerqueros sobre el atún patudo y el atún de aleta amarilla beneficie también al atún listado.

¿Qué pide ISSF a la CICAA?

(1) Adoptar medidas de ordenación específicas para el atún de aleta amarilla y el atún patudo que coincidan con los consejos del SCRS y con los elementos identificados por el Panel 1 en 2018. Esto incluye niveles TAC apropiados y totalmente asignados, límites de capacidad que sean proporcionales a las asignaciones TAC, disposiciones que aseguren que las capturas cumplan con los TAC, así como el desarrollo y adopción de procedimientos que identifiquen y sancionen a través del Comité de Cumplimiento Normativo de la CICAA las trasgresiones de las actuales asignaciones TAC.

(2) Adoptar medidas complementarias para reducir la mortalidad de los atunes patudos y de los atunes de aleta amarilla en las pesquerías de buques cerqueros, tal como una gestión más firme de la pesca asistida por DCP, limitaciones en el uso de buques de apoyo y abastecimiento, ampliación de la duración/zona de las clausuras y controles del esfuerzo pesquero, tal como una clausura por temporada.

(3) Fortalecer la ordenación de las pesquerías de atún tropical mediante la adopción de iniciativas de seguimiento de las capturas en temporada (incluidos los descartes) para evitar sobrepasar los límites de capturas.

Dispositivos concentradores de peces (DCP)

¿Cuáles son los problemas?

La pesca asistida por DCP en el Atlántico representa casi el 50% de las capturas de atún tropical, incluido el 67% de las capturas de atún listado. Se necesitan datos completos sobre la colocación y uso de los DCP con el fin de gestionar con eficacia la pesquería de atunes tropicales en la que faenan buques cerqueros. Asegurarse de que los DCP actualmente en uso no sean enmallantes y avanzar hacia el uso en el futuro de DCP biodegradables son pasos fundamentales para reducir los efectos en el ecosistema.

¿Por qué estamos preocupados?

Son pocas las CPC que facilitan los datos requeridos, habitualmente incompletos, dificultando así los análisis regionales del SCRS. En 2019, solo 4 de las 9 CPC que tienen buques cerqueros de gran escala facilitaron los datos requeridos sobre DCP. Los límites de la CICAA sobre pesca asistida por DCP, los más altos entre todas las OROP atuneras, podrían estar afectando la sostenibilidad y recuperación del atún patudo, el cual está, en la actualidad, sobrepescado y sometido a sobrepesca. La CICAA requiere dispositivos DCP no enmallantes, pero es necesario afianzar tanto esta medida como su cumplimiento. El uso de [dispositivos DCP biodegradables](#) es esencial para reducir los residuos marinos.

¿Qué pide ISSF a la CICAA?

(1) Examinar el cumplimiento de las obligaciones de notificación de datos y límites sobre DCP por parte de las CPC, establecidos en la Recomendación 16-01, y tomar medidas correctoras, incluidos el desarrollo y la adopción de

procedimientos que identifiquen y sancionen a través del Comité de Cumplimiento Normativo de la CICAA las trasgresiones de los requisitos de notificación de datos sobre los DCP.

(2) Reducir el límite del número de los DCP en activo, actualmente fijado en 500 por buque, el cual es el más alto de todas las OROP atuneras. Otras OROP tienen límites tan bajos como 300 DCP en activo por buque, además de un número máximo en la cantidad de boyas que se pueden adquirir anualmente.

(3) Enmendar la Recomendación 16-01 para pasar al uso de dispositivos DCP totalmente no enmallantes (es decir, sin redes en la estructura sumergida), y exigir que las flotas retiren los DCP enmallantes que encuentren en el agua.

(4) Mitigar los efectos negativos en los hábitats costeros y ecosistemas marinos, así como la contribución de los DCP a los residuos marinos, usando para ello materiales biodegradables y diseñando mecanismos e incentivos para la recuperación de los DCP.

(5) Requerir la presentación de datos sobre la posición de los DCP, así como registros acústicos de las boyas ecosonda, a los departamentos de las pesquerías nacionales en tiempo real, y a los institutos nacionales de investigación nacionales en un plazo máximo de 3 meses, cuando lo soliciten.

(6) Adoptar un sistema de marcas distintivas para los DCP, basado en las Pautas de la FAO sobre Marcas Distintivas de los Aparejos de Pesca, que se apliquen a todos los DCP en uso, al margen del tipo de buque.

Estrategias sobre capturas

¿Cuáles son los problemas?

Las estrategias sobre capturas —las cuales incluyen puntos de referencia límite y previstos, junto con reglas de control de capturas— establecen reglas acordadas de antemano para la gestión de los recursos pesqueros y la toma de medidas en respuesta a cambios en el estado de los stocks. Estas reglas acordadas de antemano tienen que ser firmes para ayudar a reponer los stocks o evitar la sobrepesca.

¿Por qué estamos preocupados?

La CICAA ha estado desarrollando estrategias de capturas y poniéndolas a prueba a través de MSE, con la intención de adoptarlas para los stocks prioritarios dentro de un marco temporal planificado. La Comisión necesita asegurarse de que estén disponibles todos aquellos recursos adicionales requeridos para garantizar la adopción puntual de estas estrategias.

¿Qué pide ISSF a la CICAA?

La CICAA debe respaldar la continuación de las MSE para los atunes tropicales a través de su financiamiento, según lo recomienda el SCRS.

Capturas incidentales y tiburones

¿Cuáles son los problemas?

La CICAA tiene que mejorar las medidas y fortalecer los esfuerzos para mitigar las capturas incidentales y potenciar al máximo la supervivencia de estas especies vulnerables después de su liberación, tanto en pesquerías de buques cerqueros como palangreros. Asimismo, deben adoptarse y ponerse en práctica medidas de gestión y conservación basadas en estudios científicos con el fin de limitar la mortalidad por pesca de los tiburones. La recogida y notificación de datos es esencial.

¿Por qué estamos preocupados?

La CICAA es la única OROP atunera sin pautas en sus recomendaciones sobre tortugas marinas y tiburones en referencia a la implementación de prácticas óptimas para el tratamiento y liberación seguros de estas especies. La CICAA tampoco ha adoptado medidas para la conservación de las rayas mobúlidas ni para la prohibición de la colocación intencional de redes por parte de los buques cerqueros alrededor de tiburones ballena.

¿Qué pide ISSF a la CICAA?

- (1) Adoptar medidas para reducir las capturas incidentales y potenciar al máximo la liberación con vida de tiburones, rayas mobúlidas y tortugas marinas, incluyendo prácticas óptimas para el tratamiento y liberación de dichas especies, tal como han sido adoptadas en otras OROP atuneras. En cuanto a los tiburones sedosos —el principal problema de capturas incidentales en pesca asistida por DCP—, adoptar una combinación de prácticas e incentivos para reducir la mortalidad e incrementar la supervivencia, tal como el uso de prácticas óptimas para la liberación segura y con vida desde la cubierta del buque.
- (2) Fortalecer la medida de la CICAA sobre el corte de las aletas de los tiburones [Recomendación 04-10], exigiendo que todos los tiburones se desembarquen con las aletas intactas.
- (3) Adoptar una recomendación que prohíba la colocación intencional de redes cerqueras alrededor de tiburones ballena, tal como lo han hecho en la WCPFC, CIAT e IOTC.
- (4) Seguir los consejos del SCRS para la gestión de los stocks de tiburones mako de aleta corta.

Seguimiento, control y vigilancia

COBERTURA POR OBSERVADORES Y SEGUIMIENTO ELECTRÓNICO

¿Cuáles son los problemas?

La plena cobertura de observadores en los buques es un componente crucial de la gestión de pesquerías sostenibles del atún tropical.

¿Por qué estamos preocupados?

La CICAA solamente requiere una cobertura de observadores del 100% en buques cerqueros dedicados a la pesca del atún tropical durante el moratorio de 2 meses, temporal y por zona, en la pesca asistida por DCP, y un 5% en buques palangreros, los cuales no se están cumpliendo. El SCRS ha señalado que el requisito actual del 5% en cobertura de observadores es inadecuado para proporcionar estimaciones razonables de las capturas incidentales totales. La escasez de datos sobre las capturas de los buques palangreros y las interacciones con especies no objetivo impiden las evaluaciones, dificultando las aportaciones científicas sobre medidas eficaces de conservación. Más aún, para asegurarnos de que se reciban datos de calidad de parte de los programas de observadores, es esencial que dichos observadores puedan desempeñar su labor en un entorno seguro y profesional.

¿Qué pide ISSF a la CICAA?

- (1) Identificar y sancionar a través del Comité de Cumplimiento Normativo de la CICAA las trasgresiones del requisito actual de una cobertura del 5% en buques palangreros. En un plazo no superior a cinco años, requerir una cobertura de observadores del 100% (humana y/o electrónica) tanto en buques cerqueros como palangreros.
- (2) Adoptar una nueva medida vinculante para garantizar la seguridad de los observadores humanos, incluidos aquellos en buques cargueros, tal como lo han hecho la CIAT y la WCPFC.
- (3) Avanzar con respecto a las normas sobre prácticas óptimas referentes a seguimiento electrónico e informes electrónicos, incluidos cuadernos de pesca, haciendo hincapié en los buques palangreros.

TRASBORDO DE PESCA

¿Cuáles son los problemas?

El trasbordo de pesca en alta mar presenta riesgos relacionados con las actividades pesqueras ilegales, no declaradas y no reglamentadas (IUU) si no se gestiona bien y no es transparente. Para garantizar una recogida de datos completa y una notificación puntual, así como para combatir las actividades de pesca IUU, es necesario que la CICAA aborde las deficiencias y vacíos legales de su medida de trasbordo de pesca.

¿Por qué estamos preocupados?

La recomendación sobre trasbordo de pesca de la CICAA no sigue las [prácticas óptimas](#) sobre los marcos temporales requeridos para obtener la autorización del Estado de bandera con el fin de realizar trasbordos de pesca en alta mar, cobertura de observadores y fechas límite para presentar las declaraciones de trasbordo de pesca debidamente cumplimentadas.

¿Qué pide ISSF a la CICAA?

(1) Enmendar la Recomendación 2016-15 sobre trasbordo de pesca de la CICAA a fin de:

- (i) Aumentar a un mínimo de 48 horas el requisito de notificación por adelantado del trasbordo de pesca.
- (ii) Requerir que los buques pesqueros entreguen declaraciones de trasbordo de pesca al Secretariado de la CICAA y al Estado de bandera en tiempo casi real, y nunca más de 24 horas después de realizado el trasbordo de pesca.
- (iii) Requerir una cobertura de observadores del 100% (humana, electrónica o una combinación de ambas) tanto en el buque pesquero como en el buque carguero, con respecto a todos trasbordos de pesca en alta mar.
- (iv) Requerir que todos los buques cargueros tengan la bandera de un país miembro de la CICAA o, al menos, la de una Parte No Contratante Colaboradora.
- (v) Establecer una lista pública de todos los buques autorizados para realizar actividades de trasbordo de pesca en alta mar.
- (vi) Requerir que se informe de todos los trasbordos de pesca en alta mar (tales como notificaciones, declaraciones e informes de observadores) al Secretariado, Estados de bandera tanto de los buques pesqueros como cargueros, así como al puerto y a los Estados costeros pertinentes.

(2) Establecer normas para la preparación de informes electrónicos por parte de los buques receptores.

HERRAMIENTAS MCS

¿Cuáles son los problemas?

Las herramientas MCS son un componente esencial de la ordenación pesquera sostenible. Por ejemplo, los Sistemas de Seguimiento de Buques (VMS) por satélite fortalecen el cumplimiento normativo de los buques en el agua, combaten la pesca IUU y mejoran la gestión pesquera al reducir la incertidumbre. Las medidas del estado rector del puerto combaten la pesca IUU y aseguran que los productos pesqueros derivados de estas actividades no entren al mercado.

¿Por qué estamos preocupados?

Las herramientas MCS de la CICAA, tales como sus sistemas de seguimiento de buques (VMS) y el Plan de Normas Mínimas para Inspecciones en Puerto, deben fortalecerse aún más y ajustarse a las [normas de prácticas óptimas](#) y al Acuerdo sobre Medidas de Estados Rectores de Puertos de la FAO, respectivamente.

¿Qué pide ISSF a la CICAA?

- (1) [Modernizar su medida VMS](#) [Recomendación 18-10] y hacerla coincidir con prácticas óptimas globales, como, por ejemplo, facilitar datos VMS al Secretariado, los científicos del SCRS y el Comité de Cumplimiento Normativo, y crear un programa centralizado o parcialmente centralizado.
- (2) Requerir que todos los buques autorizados para realizar trasbordos de pesca en alta mar tengan a bordo un sistema VMS operativo y faciliten datos de posición VMS al Secretariado de la CICAA en tiempo casi real con las protecciones de confidencialidad oportunas.
- (3) Enmendar la Recomendación 18-09 para que concuerde con el [Acuerdo de la FAO de 2009 sobre Medidas de Estados Rectores de Puertos para Prevenir, Disuadir y Eliminar la Pesca Ilegal, No Declarada y No Reglamentada](#). ISSF insta a todos los CPC a que ratifiquen el Acuerdo de la FAO de 2009.

Cumplimiento normativo

¿Cuáles son los problemas?

La CICAA tiene uno de los procesos de evaluación de cumplimiento normativo mejor diseñados y más transparentes de las cinco OROP atuneras, aunque puede fortalecerse. Un firme proceso de cumplimiento normativo mejora la gestión de las pesquerías.

¿Por qué estamos preocupados?

La CICAA ha mejorado su proceso evaluatorio del cumplimiento normativo, pero aún se necesitan mejoras procesales y normativas.

¿Qué pide ISSF a la CICAA?

- (1) Codificar la Resolución 16-17 en una Recomendación vinculante, a la mayor brevedad posible.
- (2) Exigir que los miembros presenten un plan de acción de cumplimiento normativo con respecto a infracciones identificadas.
- (3) Establecer puntos de auditoría o métrica de rendimiento con respecto a las medidas de la CICAA con el fin de que estén claras las obligaciones y requisitos de notificación de los miembros con respecto al Comité de Cumplimiento Normativo, tal como los creados en relación con los tiburones en la [Recomendación 18-06](#).
- (4) Crear órdenes y sistemas de intercambio de información entre la Comisión y el Comité de Cumplimiento Normativo de la CICAA en referencia a medidas cuyas obligaciones y/o requisitos de notificación sean confusos.

¿Lo sabía?

ISSF colabora en estudios sobre [dispositivos DCP biodegradables](#) con flotas, naciones costeras y otras entidades interesadas.

Lo recursos de ISSF para los buques incluyen [guías para patrones de buques sobre técnicas de mitigación de capturas incidentales](#), así como informes sobre [sistemas de seguimiento de buques](#) y [seguimiento electrónico](#).

ISSF ofrece [pautas para la implementación de dispositivos DCP no enmallantes](#).

Tres [medidas de conservación de ISSF](#) se centran en la mitigación de las capturas incidentales de tiburones.

Prioridades globales de ISSF para las OROP atuneras

Implementación de estrategias de capturas rigurosas, incluidos puntos de referencia y reglas de control de capturas.

Gestión eficaz de la capacidad de las flotas, incluida la creación de mecanismos que fomenten la participación en la pesquería de estados costeros en vías de desarrollo.

Gestión de dispositivos DCP basados en estudios científicos y diseños de dispositivos DCP no enmallantes.

Incrementar el cumplimiento, por parte de los miembros, de todas las medidas adoptadas, así como una mayor transparencia en los procesos que evalúan el cumplimiento de las medidas por parte de los miembros.

Fortalecer las medidas de Seguimiento, Control y Vigilancia (MCS) e incrementar la cobertura de observadores, incluidas tecnologías modernas, tales como el seguimiento electrónico y los informes electrónicos.

Adopción de medidas de prácticas óptimas para la gestión y conservación de tiburones y la mitigación de las capturas incidentales.



iss-foundation.org

1440 G Street NW
Washington D.C. 20005
United States

Teléfono: + 1 703 226 8101
Correo electrónico: info@iss-foundation.org

