

COORDINACIÓN Y COOPERACIÓN ENTRE LAS OROP DE TÚNIDOS¹
AJUSTANDO EL TRABAJO DEL PROCESO DE KOBE - NOTA CONCEPTUAL
(Proyecto del presidente del Comité directivo del proceso de KOBE)

Observaciones introductorias

En la actual situación de la gobernanza de los océanos, a las OROP se les ha encargado desempeñar un papel crítico para gestionar los stocks altamente migratorios ² de un modo adecuado. Las OROP-t constituyen un subconjunto de OROP con una responsabilidad particular en este contexto.

De forma general, el desempeño de las OROP-t puede calificarse como bastante satisfactorio³. Los procesos científicos funcionan, se toman decisiones sobre medidas de ordenación, se hace un seguimiento del cumplimiento y las medidas se revisan de manera regular para tener en cuenta las circunstancias cambiantes. El desempeño de todas las OROP-t ha sido evaluado al menos una vez.

Aun así, ocasionalmente las OROP-t son criticadas en relación con su desempeño. A veces, también otras organizaciones⁴, con un mandato de conservación separado, se aventuran en el campo de sus actividades. A veces, incluso se sugiere que deberían establecerse organizaciones globales más generales⁵.

La mejor respuesta a dichas críticas y retos es que las OROP-t continúen trabajando en su desempeño y continúen trabajando de forma conjunta en temas de interés común. Ha habido, durante más de una década, un esfuerzo sistemático para buscar dicha colaboración en el marco del "proceso de Kobe".

Durante la primera reunión, celebrada en Kobe, Japón, en enero de 2007, se definieron catorce temas clave y desafíos, así como un proceso para el trabajo futuro. Tras una segunda reunión celebrada en San Sebastián, España, en abril de 2009, se establecieron diversos talleres técnicos y en una tercera reunión en La Jolla, Estados Unidos, en julio de 2011, el foco de las actividades del "proceso de Kobe" cambió de reuniones tipo sesiones plenarias a un comité directivo. El comité directivo está formado por los presidentes y secretarios ejecutivos (o directores) de las cinco OROP-t.

De acuerdo con una autoevaluación, las OROP-t han logrado el 70-80 % de los objetivos originales del proceso de Kobe. También se ha llevado a cabo un importante trabajo sobre la ordenación de los DCP, la evaluación de estrategias de ordenación, el enfoque ecosistémico aplicado a la ordenación pesquera, la captura fortuita y otros temas.

La continuación de un proceso de cooperación cruzada entre las OROP-t es, de alguna forma, importante para trasladar mensajes clave sobre los progresos en la ordenación pesquera a todas las partes interesadas, incluidos los productores, los consumidores y la sociedad civil. Esto debería ser pertinente también para el proceso de revisión del UNFSA.

El comité directivo ha estado intentando evaluar su propio desempeño y mejorar los mecanismos de cooperación. Durante su reunión más reciente⁶, con ocasión de la reunión de COFI en Roma, un intercambio de opiniones dio lugar a un amplio acuerdo sobre el procedimiento a seguir.

¹ Organizaciones Regionales de Ordenación Pesquera de túnidos

² Y otros stocks de interés común como los stocks transzonales

³ Véase la argumentación en: S.DEPYPERE, Ocean Governance for Sustainable Fisheries, in Nordquist e.a. 372-378 © Koninklijke Brill nv, Leiden, 2017.

⁴ Lo que, probablemente, sea menos rentable o menos comprometido a seguir las buenas prácticas que las OROP-t.

⁵ Por ejemplo, durante las discusiones preparatorias del BBJN.

⁶ 11/07/2018

Principios básicos

El proceso continuará trabajando como una organización reducida y virtual. Continuará dependiendo de las OROP-t, de las partes contratantes y de los esfuerzos y contribuciones de las diversas partes interesadas (sociedad civil, operadores de las flotas, transformadores, organizaciones del sector minorista, etc.).

La FAO continuará respaldando el proceso y ofrecerá también un pequeño servicio de secretaría. Se utilizarán diversas herramientas de comunicación, pero se harán esfuerzos para mejorar el sitio web "www.tuna-org.org" que acoge ICCAT.

Ha quedado muy claro que el proceso no debería supervisar a las OROP-t, y también que no debería establecer marcos de trabajo vinculantes para las OROP-t o sus miembros. En su lugar, el proceso de Kobe debería servir de plataforma para lograr una mejor coordinación y colaboración, en lugar de ser una plataforma de toma de decisiones. Además, debería evitar las orientaciones prescriptivas y dejar esto claro en la comunidad de OROP.

Dado que muchos de los objetivos previos ya se han logrado, deben definirse objetivos nuevos y alcanzables, reconociendo que existen diferencias inherentes entre las OROP-t, tanto estructuralmente como en temas específicos.

Hay beneficios en un proceso de Kobe asociado a una mejor percepción pública de la transparencia y los avances, particularmente teniendo en cuenta la importancia de los tñidos para diversos sectores comerciales. Aunque pequeñas reuniones son más manejables y eficientes, se observó que las reuniones más amplias son costosas, pero relativamente más transparentes. Para tener éxito, el orden del día debe estar bien armado.

Se considera muy importante alimentar las comunicaciones estratégicas, lo que incluye la comunicación entre las OROP-t para identificar prioridades compartidas, identificar acciones conjuntas que beneficiarían a todas las OROP-t y, luego, contar con una estrategia de comunicación hacia el exterior destinada a los miembros y todas las partes interesadas, incluida la sociedad civil.

El espíritu del proceso de Kobe se basa en compartir conocimientos y construir a base de temas comunes, por ejemplo, los programas de documentación de capturas, la recopilación y comunicación de datos, así como varios otros temas⁷. Puede servir como un importante punto focal para una cooperación mutuamente beneficiosa.

Es importante que los representantes de cada OROP-t en el comité directivo tengan un mandato claro de sus miembros para participar en actividades cruzadas entre las OROP-t. Como se había acordado, el proceso de Kobe constituirá un punto en el orden del día de la reunión anual de cada OROP-t.

Trabajo práctico

El trabajo se clasificará en tres categorías principales:

Cooperación, intercambio de información y coordinación dentro del comité directivo. Esto podría implicar la participación en la reunión anual o en otros eventos organizados por las otras OROP-t.

La organización de reuniones de grupos de trabajo existentes⁸ o nuevos que cubren temas específicos. (MSE, DCP, captura fortuita, documentación de capturas, comunicación externa, mejores prácticas en la ciencia, cumplimiento).

Dicha cooperación deberá basarse en las iniciativas y en las contribuciones voluntarias (intelectuales, financieras y logísticas) de las partes contratantes, las partes interesadas y las OROP-t en sí mismas. La participación estará abierta a todo aquél que desee colaborar.

⁷ Avanzado también en el marco del Proyecto de tñidos del Programa Océanos Comunes-ABNJ.

⁸ La lista de los grupos de trabajo existentes y de sus presidentes se comunicará por separado.

Todas las partes están invitadas a reflexionar sobre posibles temas y a considerar su contribución. El comité directivo actuará como intermediario de dicha información y facilitará formas de cooperación.

Se considerará también la organización de una nueva reunión a gran escala⁹. Por otra parte, dicha reunión a gran escala plantea un gran reto. La preparación es una tarea abrumadora. Por otra parte, se considera muy beneficiosa en términos de inclusión y transparencia. Sin embargo, solo tendría sentido si todas las OROP-t y suficientes partes contratantes y partes interesadas estuvieran dispuestas a prepararla en términos de contenido y participar en ella activamente. La FAO está considerando si puede financiar y acoger dicha reunión. La fecha provisional sería septiembre de 2019.

Invitación

Se invita a todas las OROP-t a discutir estas ideas en su reunión anual o de otra forma¹⁰.

⁹ Una "Kobe IV".

¹⁰ Debido al calendario de reuniones anuales, es muy difícil fijar calendarios y plazos adecuados.